

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
De minister, mevrouw mr. J.J.M. Uitermark  
Postbus 20011  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Postbus 242  
2130 AE Hoofddorp  
Mercuriusplein 3  
2132 HA Hoofddorp  
T 088 496 03 01  
nba@nba.nl  
www.nba.nl

Datum	Onderwerp	Referentie	Uw kenmerk	Bijlage(n)	E-mail/Telefoon
15 juli 2024	Reactie op internetconsultatie	24/DB/05409			A.Sukkel@nba.nl +31884960284

Geachte mevrouw Uitermark,

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van de internetconsultatie van het besluit waarmee het Kadasterbesluit wordt gewijzigd, onder andere met het oog op de beperking van de mogelijkheid om in het Kadaster te zoeken op naam. Met deze brief maken wij graag gebruik van de mogelijkheid om te reageren op het geconsulteerde besluit.

Koninklijke Nederlandse  
Beroepsorganisatie  
van Accountants

Wij benadrukken daarbij dat wij begrip hebben voor de achtergrond van de voorgestelde wijzigingen. Desalniettemin benutten wij de geboden mogelijkheid graag om u te vragen om het zoeken op naam in het Kadaster toe te staan aan de groep van accountants die wordt aangemerkt als openbaar accountants en niet te beperken tot accountants bij het verrichten van de controle van een jaarrekening.

Wij lichten ons verzoek om een grotere groep van accountants toegang te geven tot zoeken op naam in het Kadaster hiera toe (1). Daarna maken wij enkele technische opmerkingen in het geval u de beperkingen handhaaft zoals die in het geconsulteerde besluit zijn opgenomen (2).

*1. Verzoek om grotere groep accountants toegang te geven tot zoeken op naam*

Het accountantsberoep is geregeld met de Wet op het accountantsberoep. Alleen degene die is ingeschreven in het accountantsregister van de Koninklijke Nederlandse beroepsorganisatie van accountants (NBA) is bevoegd om de titel accountant, Accountant-Administratieconsulent (afgekort AA) of Registeraccountant (afgekort RA) te voeren. Het accountantsregister is een openbaar register. Accountants zijn verplicht om zich te houden aan gedrags- en beroepsregels die zijn vastgesteld door de NBA. Accountants vallen eveneens onder onafhankelijk ingericht tuchtrecht.

De accountantsberoepsgroep is in brede zin een pluriforme beroepsgroep waarvan de actieve beroepsbeoefenaars worden onderscheiden in openbare accountants, interne en overheidsaccountants en accountants in business. Het gaat in het kader van onze reactie te ver om daarover een uitputtende uiteenzetting te geven, maar wij vragen in het kader van ons verzoek graag uw bijzondere aandacht voor de onderscheiden groep van *openbare accountants*. Eind 2023 waren 9.400 accountants in het accountantsregister ingeschreven als openbaar accountant. Zij vormen daarmee iets minder dan de helft van het aantal accountants dat staat ingeschreven in het accountantsregister.

Voor de accountants die zijn ingedeeld in de ledengroep van openbaar accountants, geldt dat zij werkzaam zijn bij accountantspraktijken. Openbaar accountants verrichten een grote variëteit aan werkzaamheden. Die werkzaamheden hebben als grote gemene deler dat openbare accountants daarmee in zekere mate *assurance* verlenen – zij voegen met de uitvoering van hun werkzaamheden in meer of mindere mate betrouwbaarheid en zekerheid toe aan financiële-, maar ook en niet-financiële rapportages.

Tot de groep van openbaar accountants behoren onder andere de accountants die werkzaamheden uitvoeren die bestaan uit het verrichten van wettelijke controles door accountantsorganisaties en het verstrekken van accountantsverklaringen. Op die controles is de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta) van toepassing en de individuele accountants die bevoegd zijn om wettelijke controles te verrichten, zijn niet alleen ingeschreven in het accountantsregister van de NBA maar tevens als *extern accountant* in het register van de Stichting Autoriteit Financiële Markten (AFM). Laatstgenoemd register is ook een openbaar register.

Daarnaast worden door openbare accountants werkzaamheden uitgevoerd die zijn gericht op het verstrekken van andere door een specifieke wet voorgeschreven verklaringen.

Assurance werkzaamheden hebben gemeen dat zij worden uitgevoerd in het algemeen belang met als oogmerk om het vertrouwen van het maatschappelijk verkeer in de door accountants gecontroleerde of beoordeelde financiële overzichten te versterken. Evenals de door de minister geselecteerde groep van professionele gebruikers die in het Kadaster kan blijven zoeken op naam, vervullen ook accountants dus een cruciale, meestal bij wet of krachtens wet gegeven rol bij het verschaffen van (rechts)zekerheid.

Bij al deze werkzaamheden kan het van belang zijn om in het Kadaster op naam te kunnen zoeken. Daarom verzoeken wij u om in artikel 37b, tweede lid, onderdeel a van het geconsulteerde besluit, de onderdelen i en ii te laten vervallen. Daarmee zouden accountants in het algemeen toegang krijgen tot zoeken op naam in het Kadaster.

Daarbij is het relevant om op te merken dat de Verordening Gedrags- en Beroepsregels accountants borgt dat accountants vertrouwelijk omgaan met informatie. Dit wordt ook wel de geheimhoudingsplicht genoemd. De accountant die de beschikking krijgt over gegevens of inlichtingen waarvan deze het vertrouwelijke karakter kent of vermoedt is verplicht tot geheimhouding van die gegevens behoudens de in artikel 16 VGBA genoemde (wettelijke) verplichtingen. Tevens vallen accountantspraktijken met openbaar accountants onder de reikwijdte van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

De twee andere groepen van actieve accountants – intern en overheidsaccountants en accountants in business – vervullen eveneens een belangrijke rol in de financiële keten, maar omdat zij óf geen assurance werkzaamheden verrichten (accountants in business) óf reeds uit andere hoofde toegang hebben tot eigendomsgegevens (interne accountants) of het Kadaster (overheidsaccountants), beperken wij ons verzoek tot de groep van openbare accountants.

In het accountantsregister is op dit moment zichtbaar of een accountant is ingeschreven als openbaar accountant. Als recent voorgestelde wetgeving van kracht wordt, zal dat niet langer meer zichtbaar zijn in het accountantsregister. Wel zal de NBA om andere redenen van accountants bijhouden of zij zijn geregistreerd als openbaar accountant.

## 2. Technische opmerkingen

In het geval u besluit de beperkingen te handhaven zoals die in het geconsulteerde besluit ten aanzien van accountants zijn opgenomen, vragen wij nog uw aandacht voor twee opmerkingen met een technisch karakter.

In de eerste plaats merken wij op dat in de tekst van het geconsulteerde besluit in het nieuw in te voegen artikel 37b, tweede lid, onderdeel a, subonderdeel i, is bepaald dat accountants kunnen zoeken op naam indien dat noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taak voor de controle van een jaarrekening.

Die passage maakt naar ons oordeel niet duidelijk om welke controle van een jaarrekening het gaat. Controles van jaarrekeningen moeten worden onderscheiden in controles van jaarrekeningen die bij wet verplicht zijn gesteld en controles van jaarrekeningen die op vrijwillige basis plaatsvinden omdat bijvoorbeeld de statuten van een vennootschap dat voorschrijven. In het geval het de bedoeling is om de toegang tot zoeken op naam te beperken tot accountants die om deze toegang vragen bij het verrichten van een wettelijke controle, adviseren wij u dat nadrukkelijk tot uitdrukking te brengen in het besluit.

In de tweede plaats merken wij op dat in de toelichting op het besluit is vermeld dat zoeken op naam voor accountants mogelijk is “voor hun wettelijke taak inzake het controleren van jaarrekeningen bij *beursgenoteerde (cursivering NBA) vennootschappen*”.

Met de toelichting zou een aanzienlijke beperking worden aangebracht voor het zoeken op naam door accountants. Dat lijkt ons onbedoeld omdat controles van jaarrekeningen door accountants die bij of krachtens een wet zijn voorgeschreven niet alleen betrekking hebben op controles van jaarrekeningen van beursgenoteerde vennootschappen maar ook op die van niet-beursgenoteerde vennootschappen en andere (publiekrechtelijke) organisaties. Bovendien volgt de beperking die uit de toelichting blijkt niet uit de tekst van het geconsulteerde besluit.

Naar aanleiding van onze technische opmerkingen verzoeken u dan ook om:

- in het besluit de zinsnede ‘de controle van een jaarrekening’ te vervangen door: ‘de controle van een jaarrekening die bij of krachtens wet is voorgeschreven’; en
- in de toelichting op het besluit de zinsnede ‘beursgenoteerde’ te laten vervallen.

Wij hopen u met deze reactie op de internetconsultatie van dienst te zijn geweest.

Vanzelfsprekend zijn wij graag bereid om onze reactie nog nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,  
het bestuur van de NBA,

drs. K. Douma  
voorzitter

S.L. Visser RA  
bestuurslid