



**ACCOUNTANTSPROTOCOL OMZETVERANTWOORDING  
ZORGZWAARTEPAKKET (ZZP), EXTRAMURALE  
PARAMETERS (EP) EN VOLLEDIG PAKKET THUIS (VPT)  
2024**

Het accountantsprotocol is opgesteld conform de Schrijfwijzer  
Accountantsprotocollen versie 2017 van de NBA.

## **Inhoud:**

### **Hoofdstuk 1: Uitgangspunten accountantsprotocol**

- 1.1 Doelstelling
- 1.2 Voorwaarde voor ontheffing tot het aanleveren van een controleverklaring
- 1.3 Object van onderzoek en normenkader
- 1.4 Privacywetgeving in relatie tot het accountantsdossier
- 1.5 Definities en begrippen

### **Hoofdstuk 2: Materialiteit**

### **Hoofdstuk 3: Afgesloten nog niet gefactureerde (ANG) ZZP, EP en VPT 2024**

- 3.1 Object van onderzoek
- 3.2 Toetsingscriteria

### **Hoofdstuk 4: Goedgekeurde gefactureerde ZZP, EP en VPT**

- 4.1 Object van onderzoek
- 4.2 Toetsingscriteria
- 4.3 Levering van zorg
  - 4.3.1 Controles zorgaanbieder
  - 4.3.2 Controles accountant

### **Hoofdstuk 5: Andere informatie**

## **Bijlagen:**

- A. Voorbeeldtekst controleverklaring
- B. Forensische zorgtitels

## **Hoofdstuk 1: Uitgangspunten**

### **1.1. Doelstelling**

In de Handleiding Bekostiging en Verantwoording die onderdeel vormt van de raamovereenkomst Tbs-zorg met dwangverpleging op Beveiligingsniveau 4 – 2024 en in de Handleiding Bekostiging en Verantwoording die onderdeel vormt van de raamovereenkomst Overige Forensische Zorg incl. Tbs-zorg Beveiligingsniveau 3, heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid de mogelijkheid ingeregeld voor het toezicht o.a. in de vorm van een accountantscontrole.

De doelstelling van de accountantscontrole is te komen tot een oordeel, uitgedrukt in de tekst van de controleverklaring, omtrent de nauwkeurigheid van de door de zorgaanbieder ingediende Omzetverantwoording in zorgzwaartepakket (hierna ZZP) en/of extramurale parameters (hierna EP) en/of volledig pakket thuis (hierna VPT) 2024 (zie bijlage A: Voorbeeldtekst controleverklaring).

De accountant voert de controle uit op basis van de kaders die de divisie ForZo/JJI (DJI) in dit accountantsprotocol geeft. De controleaanpak is de primaire verantwoordelijkheid van de accountant. Het doel van dit accountantsprotocol is niet om de aanpak van de controleopdracht voor te schrijven. De accountant betreft bij de controle onder andere de risicoanalyse, de Administratieve Organisatie (AO) en de Interne Controle (IC) van de zorgaanbieder en bepaalt zelfstandig de in te zetten controlemiddelen.

Daarnaast voert de accountant de controle uit in overeenstemming met het Nederlands recht, waaronder de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA), de geldende beroepsvoorschriften van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), de Nadere Voorschriften Controle- en Overige Standaarden (NV COS) en dit accountantsprotocol.

Tevens stelt de accountant vast of de door de instelling in te dienen andere informatie 2024 (zie hoofdstuk 5), verenigbaar is met de Omzetverantwoording ZZP en/of EP en/of VPT 2024 en geen materiële afwijkingen bevat.

### **1.2 Voorwaarde voor ontheffing tot het aanleveren van een controleverklaring 2024**

De gecontracteerde zorgaanbieders waarvan de omzet forensische zorg met betrekking tot ZZP en/of EP en/of VPT gerealiseerde en derhalve te verantwoorden omzet 2024 kleiner is dan € 250.000, worden voor het verantwoordingsjaar 2024 ontheven van de verplichting tot het aanleveren van een controleverklaring bij de financiële eindverantwoording.

De zorgaanbieders met een totaal gerealiseerde omzet forensische zorg 2024 kleiner dan € 250.000 worden geadviseerd om op basis van de eigen periodiek in 2024 uitgevoerde interne omzetprognoses een tijdige inschatting te maken of aan de ontheffingsvoorwaarde voor het verplicht aanleveren van een controleverklaring bij de omzetverantwoording ZZP en/of EP en/of VPT 2024 wordt voldaan.

De zorgaanbieders die over 2024 verantwoorden op basis van Horizontaal Toezicht worden tevens ontheven van de verplichting tot het aanleveren van een controleverklaring bij de financiële eindverantwoording.

De verplichtingen tot het tijdig en juist aanleveren van de eindverantwoordingsdocumenten 2024 blijven echter van toepassing op

zorgaanbieders die voldoen aan de voorwaarden voor een ontheffing tot het aanleveren van een controleverklaring bij de omzetverantwoording forensische zorg 2024. Dit betreffen de volgende documenten:

- a. de eindverantwoordingen<sup>1</sup> ZZP's en/of extramurale parameters en/of VPT 2024;
- b. de door de Raad van Bestuur ondertekende vragenlijst AO/IC 2024 (ZZP, extramurale parameters en VPT), aan te leveren in de webapplicatie FiZZa; en
- c. het door de Raad van Bestuur ondertekende tekenblad, voorzien van het Afzender Referentienummer welke aansluit op het door ForZo/JJI in webapplicatie FiZZa beschikbaar gestelde omzetrapportage, aan te leveren in de webapplicatie FiZZa.

Alle voor de zorgaanbieder van toepassing zijnde definitieve eindverantwoordingsdocumenten 2024 dienen vóór 1 juni 2025 aangeleverd te zijn in de webapplicatie FiZZa. Indien de door de zorgaanbieders aangeleverde eindverantwoordingsdocumenten 2024 daartoe aanleiding geven, zal de divisie ForZo/JJI aanvullende informatie opvragen en indien nodig zelf een controleonderzoek uitvoeren bij de zorgaanbieder.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de bovenstaande categorie zorgaanbieders die voldoen aan de voorwaarde voor een ontheffing van de accountantsverklaring, op eigen initiatief (vrijwillig) en aanvullend op de verplicht in te dienen eindverantwoordingsdocumenten 2024, een door een accountant afgegeven controleverklaring 2024 bij de eindverantwoording(en) forensische zorg 2024 kunnen aanleveren.

### **1.3 Object van onderzoek en normenkader**

#### ***Object van onderzoek***

Het object van onderzoek is (zijn) de door de zorgaanbieder opgestelde Omzetverantwoording(en) inzake:

1. de omzet ZZP 2024; en/of
2. de omzet EP 2024; en/of
3. de omzet VPT 2024

in relatie tot de ingekochte zorg onder de in paragraaf 1.1 opgenomen raamovereenkomsten.

---

<sup>1</sup> De eindverantwoording bestaat uit de door ForZo/JJI in webapplicatie FiZZa beschikbaar gestelde omzetrapportage waarin de over het boekjaar goedgekeurde declaratie alsmede de ANG stand is opgenomen. De ANG stand is bepaald op basis van de door ForZo/JJI en Vektis ontwikkelde berichtstandaard Verantwoording forensische zorg (FZ811 en FZ812).

### **Normenkader**

De Nederlandse Zorgautoriteit (verder afgekort als NZa) is verantwoordelijk voor het vaststellen van prestaties en de maximum tarieven voor de forensische zorg. In dit kader heeft de NZa Beleidsregels en Nadere regels voor de forensische zorg opgesteld (zie hiervoor ook [www.nza.nl](http://www.nza.nl)).

DJI heeft in dit accountantsprotocol een normenkader opgenomen. Dit normenkader is gebaseerd op de diverse voorschriften die van belang zijn voor de bepaling van de omzet in ZZP en/of EP en/of VPT 2024 voor de ingekochte zorg onder de in paragraaf 1.1 opgenomen raamovereenkomsten.

Deze voorschriften<sup>2</sup> zijn terug te vinden in de onderstaande documenten (verder genoemd als "de voorschriften"):

- De Handleiding Bekostiging en Verantwoording Forensische Zorg 2024 die onderdeel vormt van de raamovereenkomst Tbs-zorg met dwangverpleging op Beveiligingsniveau 4 - 2024, gepubliceerd op [www.forensischezorg.nl](http://www.forensischezorg.nl);
- De Handleiding Bekostiging en Verantwoording 2024 die onderdeel vormt van de raamovereenkomst Overige Forensische Zorg incl. Tbs-zorg Beveiligingsniveau 3, gepubliceerd op [www.forensischezorg.nl](http://www.forensischezorg.nl).
- Kaderregeling AO/IC Forensische Zorg, gepubliceerd op [www.forensischezorg.nl](http://www.forensischezorg.nl);
- Declaratieprotocol Forensische Zorg (versie 2.0) met betrekking tot de facturatie zorgzwaartepakketten en extramurale parameters, gepubliceerd op [www.forensischezorg.nl](http://www.forensischezorg.nl);
- Uitvoeringskader afwezigheidsdagen forensische zorg, gepubliceerd op [www.forensischezorg.nl](http://www.forensischezorg.nl);
- De Regeling geestelijke gezondheidszorg en forensische zorg (NR/REG-2418a), zie hiervoor de publicatie op [www.nza.nl](http://www.nza.nl);
- Beleidsregels, opgesteld door de NZa, in het bijzonder de Beleidsregel Prestaties en tarieven geestelijke gezondheidszorg en forensische zorg (BR/REG-24145a), zie hiervoor tevens de laatst opgestelde Beleidsregels Forensische zorg van de NZa (publicatie op [www.nza.nl](http://www.nza.nl));
- Nadere regels, opgesteld door de NZa, zie hiervoor tevens de laatst opgestelde nadere regels Forensische Zorg van de NZa (publicatie op [www.nza.nl](http://www.nza.nl)).

Bovengenoemde voorschriften vormen de context waarbinnen de instelling dient te opereren. Van de accountant wordt echter niet verwacht dat de accountant de omzetverantwoording ZZP en/of EP en/of VPT 2024 toetst aan al deze voorschriften. Dat doet de accountant uitsluitend indien en voor zover ze zijn uitgewerkt in de specifieke toetsingscriteria in hoofdstuk 3 en 4. De accountant richt zich bij de controle daarom uitsluitend op de toetsingscriteria in hoofdstuk 3 en 4.

Het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024 (inclusief een model voor de controleverklaring) is te vinden op: [www.forensischezorg.nl](http://www.forensischezorg.nl).

---

<sup>2</sup> Dergelijke voorschriften hoeven niet integraal te worden getoetst, maar gelden als beleidskader, waarbij de toetsingscriteria in het protocol leidend zijn voor de te toetsen elementen.

#### **1.4 Privacywetgeving in relatie tot het accountantsdossier**

Accountants wordt nadrukkelijk verzocht de in het controledossier op te nemen cliëntgegevens te pseudonimiseren. Ten behoeve van een audittrail dient bijvoorbeeld alleen het strafrechtsketennummer (SKN) van de gecontroleerde cliënten ter herleiding ("identificatie") te worden opgenomen.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat cliëntgegevens zonder doelbinding, zoals pasfoto's, geboortedata en NAW-gegevens niet in een controledossier mogen worden opgenomen. Dit omdat hierdoor de privacywetgeving niet wordt nageleefd.

#### **1.5 Definities en begrippen**

Hieronder zijn de door de divisie ForZo/JII (DJI) geformuleerde en door de zorgaanbieders te hanteren definities van de aan de ZZP en/of EP en/of VPT 2024 gerelateerde onderwerpen en verantwoordingsoverzichten weergegeven. Van onderstaande definities kan door zorgaanbieders niet worden afgeweken.

##### **Boekjaar**

Het boekjaar is het kalenderjaar ((t) = 2024). De met betrekking tot het boekjaar 2024 te verantwoorden zorg heeft derhalve alleen betrekking op de in het kalenderjaar 2024 door de zorgaanbieder geleverde zorg inzake ZZP en/of EP en/of VPT (betreft de geleverde zorgprestatie in dit kader).

##### **Afgesloten nog niet gefactureerde ZZP, EP en VPT en de nog niet goedgekeurde gefactureerde ZZP, EP en VPT per 31 december 2024 (ANG)**

Onder de ANG per 31 december 2024 worden verstaan:

- alle prestaties inzake ZZP, EP en VPT die zijn geleverd in het boekjaar 2024, maar nog niet zijn gefactureerd in boekjaar 2024, en
- alle prestaties inzake ZZP, EP en VPT die zijn geleverd in het boekjaar 2024 en gefactureerd maar waarvan de factuur nog niet is goedgekeurd in 2024 (nog geen retourinformatie/omschrijving 'goedgekeurd' is ontvangen).

##### **Goedgekeurde gefactureerde ZZP, EP en VPT (per SKN)**

Alle facturen inzake de geleverde prestaties ZZP en/of EP die bij DJI in het kalenderjaar (boekjaar) 2024 zijn ingediend en waarvoor de zorgaanbieder de retourinformatie 'goedgekeurd' in het kalenderjaar 2024 heeft ontvangen. Inhoudende dat: indien de datum van de retourinformatie/ omschrijving 'goedgekeurd' na afloop van het kalenderjaar 2024 is ontvangen (= in 2025), de waarde van de gefactureerde ZZP en/of EP en/of VPT opgenomen dient te worden onder ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT 2024.

## Hoofdstuk 2: Materialiteit

De accountant dient zijn controle zodanig in te richten dat een redelijke mate van zekerheid wordt bereikt. Dit wil voor het onderhavige onderzoek zeggen dat met een zodanig zekerheidsniveau moet worden gecontroleerd dat met 95% betrouwbaarheid gesteld moet kunnen worden dat niet meer dan 2% van het totaal te toetsen bedrag van de omzet in ZZZP 2024 en/of de omzet EP 2024 en/of de omzet VPT 2024, onjuist en/of onzeker is.

De divisie ForZo/JJI benadrukt dat de nauwkeurigheidstolerantie, die de accountant hanteert voor de controle van de Omzetverantwoording in ZZZP 2024 en/of de omzet EP 2024 en/of VPT 2024, alleen bedoeld is voor de opzet, uitvoering en evaluatie van de controlewerkzaamheden van de accountant. Het is zorgaanbieders niet toegestaan om de nauwkeurigheidstolerantie te gebruiken als acceptabele foutmarge voor het opstellen van de Omzetverantwoordingen in ZZZP 2024 en/of de EP 2024 en/of VPT 2024.

Voor de strekking van de controleverklaring gelden de volgende toleranties, die uitgedrukt zijn in een percentage van het totaal te toetsen bedrag van de omzet in ZZZP en/of EP en/of VPT 2024 tezamen (= Omzet ZZZP 2024 + Omzet EP 2024 + Omzet VPT 2024):

<b>Soort Controleverklaring</b>	<b>Goedkeurend</b>	<b>Met beperking</b>	<b>Oordeelonthouding of afkeurend</b>
<b>Fouten in de verantwoording plus onzekerheden in de controle</b>	$\leq 2\%$	$> 2\%$ en $\leq 4\%$	$> 4\%$

Indien de accountant zowel fouten in de verantwoording als onzekerheden in de controle aantreft, dan weegt de accountant deze bij de oordeelsvorming altijd in onderlinge samenhang.

### **Fouten**

Van een fout in de Omzetverantwoording ZZZP en/of EP en/of VPT 2024 is sprake wanneer gebleken is dat – een gedeelte van – een post niet in overeenstemming is met de toetsingscriteria. Fouten worden in absolute zin opgevat, saldering van fouten is daarom niet toegestaan.

Fouten zijn bijvoorbeeld:

- a. De gedeclareerde zorg is niet of gedeeltelijk niet geleverd aan de cliënt.
- b. Het gedeclareerde tarief is hoger dan het tussen partijen contractueel overeengekomen tarief.

### **Onzekerheden in de controle**

Een onzekerheid in de controle 2024 doet zich voor als gebleken is dat onvoldoende (controle-)informatie beschikbaar is om een –gedeelte van een– post als goed of fout aan te merken.

**Rol zorgaanbieder**

De zorgaanbieder dient alle geconstateerde incidentele en structurele fouten te corrigeren in de financiële en zorgadministratie. Dit geldt dus ook voor fouten die onder de tolerantiegrenzen blijven.

Fouten en onzekerheden in de Omzetverantwoording ZZP en/of EP en/of VPT 2024 die de zorgaanbieder om een bepaalde reden objectief niet kan corrigeren, vermeldt de zorgaanbieder in de toelichting bij de Omzetverantwoording ZZP en/of EP en/of VPT 2024 met vermelding van de objectieve verhindering om te kunnen corrigeren. Deze toelichting wordt door de divisie ForZo/JJI betrokken bij de vaststelling van de Omzet in ZZP en/of EP en/of VPT 2024.

**Rol accountant**

De accountant dient na te gaan of de zorgaanbieder de geconstateerde incidentele en structurele fouten heeft gecorrigeerd en met de niet gecorrigeerde fouten en onzekerheden in de Omzetverantwoording ZZP en/of EP en/of VPT 2024 is omgegaan zoals hierboven is vermeld. De accountant neemt de niet gecorrigeerde fouten en onzekerheden mee in de oordeelsvorming in de controleverklaring.



## **Hoofdstuk 3: Afgesloten nog niet gefactureerde (ANG) ZZP, EP en VPT 2024**

### **3.1 Object van onderzoek**

Object van onderzoek voor de accountant betreft de nauwkeurigheid van de stand ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT, peildatum 31 december 2024.

De instelling levert de eindstanden ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT op peildatum 31 december 2024 aan conform de door ForZo/JJI en Vektis ontwikkelde berichtstandaard Verantwoording forensische zorg (FZ811 en FZ812). De diverse totaalbedragen inzake de eindstanden ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT 2024 (per contractnummer) worden overgenomen vanuit het aangeleverde verantwoordingsbericht (FZ811 en FZ812) en binnen de webapplicatie FiZZa beschikbaar gesteld door Forzo/JJI in de vorm van een omzetrapportage.

De accountant dient voor wat betreft de in de verantwoording opgenomen en gespecificeerde bedragen inzake de ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT met peildatum 31 december 2024 een controle uit te voeren conform de toetsingscriteria die vermeld zijn in paragraaf 3.2.

### **3.2 Toetsingscriteria**

De accountant stelt vast dat:

- a. de voor de forensische cliënten vastgestelde waarde van de ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT per 31 december 2024, bepaald is op basis van de (rekenkundig) juiste aantallen verblijfsdagen en/of dagdelen en/of uren en/of minuten;
- b. voor de ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT 2024, de waarde bepaald is op basis van de contractueel met DJI overeengekomen tarieven 2024;
- c. de ten behoeve van het boekjaar 2024 gerealiseerde en verantwoorde zorg inzake de ANG ZZP en/of ANG EP en/of VPT alleen betrekking heeft op de in het kalenderjaar 2024 geleverde zorg inzake de ZZP en/of EP en/of VPT (de zorgprestaties);
- d. het aantal voor ZZP en/of VPT en/of de EP te factureren prestaties zoals het aantal uren begeleiding en de dagdelen dagbesteding op cliëtniveau te herleiden zijn tot en aansluiten met het registratiesysteem van de zorgaanbieder;
- e. de zorgprestaties inzake de ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT op peildatum 31 december 2024, zijn geleverd door de zorgaanbieder (zie hoofdstuk 4.3 voor de nadere uitwerking van dit criterium).

## **Hoofdstuk 4: Goedgekeurde gefactureerde ZZP en/of EP en/of VPT 2024**

### **4.1 Object van onderzoek**

Object van onderzoek voor de accountant betreft de nauwkeurigheid van de stand goedgekeurde gefactureerde ZZP en/of EP en/of VPT 2024.

De bedragen van de in 2024 goedgekeurde gefactureerde ZZP en/of EP en/of VPT zijn door DJI eerder gecommuniceerd en afgestemd met de zorgaanbieder. Tevens zijn de van toepassing zijnde bedragen inzake de goedgekeurde gefactureerde ZZP en/of EP en/of VPT 2024 door de divisie ForZo/JJI verwerkt en voor zover van toepassing gespecificeerd in de ZZP en/of EP en/of VPT verantwoording 2024 welke is opgenomen in de webapplicatie FiZZa.

De accountant dient voor wat betreft de in de verantwoording opgenomen en gespecificeerde aantallen en bedragen inzake de goedgekeurde gefactureerde ZZP en/of EP en/of VPT 2024 een controle uit te voeren conform de toetsingscriteria die vermeld zijn in paragraaf 4.2 en paragraaf 4.3.

### **4.2 Toetsingscriteria**

De accountant stelt vast dat:

- a. het aantal voor de ZZP en/of VPT gefactureerde aantal verblijfsdagen op cliëntniveau te herleiden is tot en aansluit met het registratiesysteem van de zorgaanbieder;
- b. het aantal voor de EP gefactureerde prestaties zoals het aantal uren begeleiding en de dagdelen dagbesteding op cliëntniveau te herleiden is tot en aansluit met het registratiesysteem van de zorgaanbieder;
- c. de gedeclareerde zorg (inzake ZZP en/of EP en/of VPT) is geleverd (zie de uitwerking in paragraaf 4.3).

### **4.3 Levering van zorg**

#### **4.3.1 Controles zorgaanbieder**

De zorgaanbieder moet de kaderregeling Administratieve Organisatie en Interne Controle (AO/IC) Forensische Zorg naleven. Hierin is onder andere opgenomen dat de zorgaanbieder controles moet uitvoeren op de juistheid van de gedeclareerde productie, waarbij wordt vastgesteld dat de door de zorgaanbieder gedeclareerde zorg is geleverd. Deze controles moeten zijn gebaseerd op een risicoanalyse waarbij wordt getoetst in hoeverre de risico's door interne beheersingsmaatregelen zijn afgedekt. Aanvullende controles moeten door de zorgaanbieder worden verricht op posten waar nog een restrisico aanwezig is.

### **4.3.2 Controles accountant**

#### **Algemeen**

De accountant maakt bij de controle voor zover mogelijk gebruik van de onder paragraaf 4.3.1 beschreven en uitgevoerde interne controlewerkzaamheden van de zorgaanbieder.

Inzake de levering van de door de zorgaanbieder gedeclareerde zorg moet de accountant vaststellen dat sprake is van zodanige interne waarborgen binnen de organisatie van de zorgaanbieder, dat een redelijke mate van zekerheid bestaat dat de gerealiseerde zorg inzake de ZZP en/of EP en/of VPT is geleverd.

Indien de interne waarborgen binnen de organisatie van de zorgaanbieder van onvoldoende niveau zijn, zal de accountant indien mogelijk aanvullende werkzaamheden dienen uit te voeren ter verkrijging van de vereiste zekerheid dat de gerealiseerde zorg inzake de ZZP en/of EP en/of VPT is geleverd. Indien de accountant niet in staat is aanvullende werkzaamheden uit te voeren, zal de accountant dit in de oordeelsvorming meenemen.

De zorginhoudelijke toetsing van de uitgevoerde zorgactiviteiten valt buiten de scope van de controle. Dit zou problemen met de privacywetgeving kunnen opleveren, bovendien bezit de accountant geen zorginhoudelijke kennis. De accountant richt zich primair op de administratieve organisatie en interne beheersing rondom zorgregistratie en zorgdeclaratie. Het uitgangspunt van de controle van de accountant is derhalve niet een controle op cliëntniveau, maar van de accountant wordt wel verwacht dat de accountant tijdens de controle verkregen informatie op cliëntniveau betreft bij de oordeelsvorming, voor zover dit van de accountant geen nadere zorginhoudelijke beoordeling vraagt en niet in strijd is met de AVG.

#### **Levering van zorg inzake EP**

Bij de controle op de levering van de gedeclareerde en de te declareren zorg inzake de EP richt de accountant zich primair op de zorgregistratie bij de zorgaanbieder. De accountant stelt vast dat de gedeclareerde en de te declareren aantallen (dagdelen en/of uren en/of minuten) inzake de EP (prestaties begeleiding, dagbesteding en dagactiviteiten) in overeenstemming zijn met de zorgregistratie.

Om te bepalen of dit voldoende is om hierop voor de controle te kunnen steunen, beoordeelt de accountant welke interne beheersingsmaatregelen de zorgaanbieder terzake heeft ingericht.

De accountant houdt tijdens de controle tevens rekening met eventueel vastgestelde aanwijzingen dat de zorg mogelijk niet is geleverd. Hierbij let de accountant op contra-informatie, zoals signalen of documentatie die erop kunnen wijzen dat de geleverde zorg mogelijk niet overeenkomt met de gedeclareerde en de te declareren zorg. In het bijzonder onderzoekt de accountant of er aanwijzingen zijn dat:

- indirecte tijd (geregistreerde tijd zonder aanwezigheid van de cliënt) is gedeclareerd of is verantwoord als te declareren zorg;
- no-shows (afspraken waarbij de cliënt niet is verschenen) zijn gedeclareerd of is verantwoord als te declareren zorg;
- geplande tijd is geregistreerd in plaats van de werkelijk geleverde tijd.

#### **Levering van zorg inzake ZZP en/of VPT**

Bij de controle op de levering van het gedeclareerde en het te declareren verblijf inzake de ZZP en/of VPT richt de accountant zich primair op de zorg- en aanwezigheidsregistratie bij de zorgaanbieder. De accountant stelt in dit kader vast dat de gedeclareerde en de te declareren aantallen verblijfsdagen en de zorgzwaarte in overeenstemming zijn met de zorg- en aanwezigheidsregistratie,

inclusief de declarabele afwezigheid<sup>3</sup>. Om te bepalen of dit voldoende is om hierop voor de controle te kunnen steunen, beoordeelt de accountant welke interne beheersingsmaatregelen de zorgaanbieder terzake heeft ingericht.

De accountant controleert voor de forensische cliënten met een verblijf op basis van een ZZP-VG, dat geen dubbele declaratie heeft plaatsgevonden met betrekking de voor deze cliënten geleverde en gedeclareerde uren (kosten) voor de dagbesteding. Dit gezien het feit dat de kosten voor de dagbesteding reeds verdisconteerd zijn in de ZZP-VG tarieven.

### **Externe uitbesteding van gecontracteerde Forensische Zorg aan een derde partij**

Inzake de externe uitbesteding van gecontracteerde Forensische Zorg aan een derde partij stelt de accountant vast dat er een verband bestaat tussen:

- de door de onderaannemende partij geleverde en derhalve bij de zorgaanbieder (de hoofdaannemer) gedeclareerde zorgprestaties, en
- de door de zorgaanbieder (hoofdaannemer) vervolgens bij de divisie ForZo/JJI gedeclareerde en/of te declareren zorgprestaties.

Het voorgaande betreft primair de controle op het verband met betrekking tot:

- a. de gedeclareerde aantallen verblijfsdagen, en
- b. de bijbehorende zorgzwaarte, in het kader van de gedeclareerde ZZP's in onderaanbesteding.

De accountant stelt tevens vast of de door de instelling ingevulde Vragenlijst Administratieve Organisatie en Interne Controle (AO/IC) ZZP, EP en VPT 2024 (en indien van toepassing de bijbehorende toelichting), dit met betrekking tot de vragen in het kader van de onderaanbesteding, verenigbaar is met Omzetverantwoording ZZP en/of EP en/of VPT 2024 (zie tevens hoofdstuk 5).

### **Aanvullende controles door de accountant**

In het geval de accountant tijdens de controle op de geleverde zorg inzake de ZZP en/of EP en/of VPT aanwijzingen krijgt dat de zorg mogelijk niet is geleverd (bijvoorbeeld naar aanleiding van de beoordeling van managementrapportages, de klachtenregistratie, of de door de DJI bij de zorgaanbieder verrichte materiële controles), zal de accountant aanvullende controles moeten uitvoeren.

De accountant bepaalt op basis van professionele oordeelsvorming de aard en omvang van de aanvullende controles.

---

<sup>3</sup> Zie hiervoor het Uitvoeringskader afwezigheidsdagen forensische zorg zoals opgenomen onder het Normenkader.

## **Hoofdstuk 5: Andere informatie**

Aanvullend op de omzetverantwoording in ZZP en/of EP en/of VPT 2024 dient de instelling zich te verantwoorden inzake andere informatie. In het kader van de omzetverantwoording in ZZP en/of EP en/of VPT 2024 wordt met betrekking tot de andere informatie verstaan: de Vragenlijst Administratieve Organisatie en Interne Controle (AO/IC) inzake Zorgzwaartepakket ZZP, extramurale parameters (EP) en volledig pakket thuis (VPT) 2024 (hierna: vragenlijst). De instelling verantwoordt zich door middel van de vragenlijst over de mate waarin de instelling voldoet aan de Kaderregeling AO/IC Forensische Zorg. Dit door het beantwoorden van de betreffende vragen en indien van toepassing door het geven van een aanvullende toelichting op de betreffende vragen.

De accountant stelt inzake de door de instelling ingevulde vragenlijst (en indien van toepassing de bijbehorende toelichting) conform NBA Standaard 720 vast dat deze verenigbaar is met de Omzetverantwoording ZZP, EP en VPT 2024 en geen materiële afwijkingen bevat. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de hierboven genoemde andere informatie geen onderdeel vormt van de controle op de Omzetverantwoording in ZZP, EP en VPT 2024.

De accountant rapporteert hierover in de controleverklaring, overeenkomstig de als bijlage bij dit protocol opgenomen model voor de controleverklaring.

## **Bijlage A: Voorbeeldtekst controleverklaring**

In deze bijlage is de door de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) vastgestelde voorbeeldtekst van de goedkeurende controleverklaring geactualiseerd voor de Omzetverantwoording ZZP, EP en VPT 2024.

De strekking van het oordeel kan behalve goedkeurend ook met beperking, met oordeelonthouding of afkeurend zijn. Voor de teksten van deze verklaringen wordt verwezen naar de desbetreffende NBA voorbeeldteksten.

### **Voorbeeldtekst goedkeurende controleverklaring**

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: de Raad van Bestuur van (Stichting) ... (Naam zorgaanbieder)

#### **Ons oordeel**

Wij hebben de in het Tekenblad Eindverantwoording Omzet ZZP/EP/VPT 2024 (hierna: het tekenblad) opgenomen bedrag Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 van (naam zorgaanbieder) te (plaats zorgaanbieder) gecontroleerd en tevens het door ons voor identificatiedoeleinden gewaarmerkte verantwoordingsdocument, zijnde het tekenblad, bijgevoegd.

Naar ons oordeel zijn de ANG ZZP en/of ANG EP en/of ANG VPT 2024 en de goedgekeurde gefactureerde ZZP en/of de goedgekeurde gefactureerde EP en/of de goedgekeurde gefactureerde VPT 2024 subonderdelen van de totale omzet zoals weergegeven in het tekenblad opgenomen totaalbedragen, in alle van materieel belang zijnde aspecten juist en in overeenstemming met het normenkader opgenomen in hoofdstuk 1.3 van het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024.

Het in het Tekenblad Eindverantwoording Omzet ZZP/EP/VPT 2024 opgenomen totale omzet bedraagt € .....

#### **De basis voor ons oordeel**

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024 vallen.

Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie "Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de Omzetverantwoording ZZP, EP en VPT 2024".

Wij zijn onafhankelijk van (naam zorgaanbieder invullen) zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

### **Andere informatie**

Naast het tekenblad met het daarin opgenomen Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 en onze controleverklaring daarbij, omvat de verantwoording andere informatie, die bestaat uit: de Vragenlijst Administratieve Organisatie en Interne Controle (AO/IC) inzake Zorgzwaartepakket ZZP, extramurale parameters (EP) en volledig pakket thuis (VPT) 2024.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle van het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie in overeenstemming met het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024.

### **Beperking in gebruik en verspreidingskring**

De verantwoordingsdocumenten zijn opgesteld voor de Divisie ForZo/JJI (DJI) van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en voor de Nederlandse Zorgautoriteit met als doel .... (naam zorgaanbieder) in staat te stellen te voldoen aan de aanwijzingen die het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft opgenomen in het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024 en in het bijzonder het normenkader opgenomen in hoofdstuk 1.3 van het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024.

Hierdoor zijn de verantwoordingsdocumenten mogelijk niet geschikt voor andere doeleinden.

Onze controleverklaring is derhalve uitsluitend bestemd voor ... (naam zorgaanbieder), de Nederlandse Zorgautoriteit en de Divisie ForZo/JJI (DJI) van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen.

### **Verantwoordelijkheden van de Raad van Bestuur voor Tekenblad Eindverantwoording Omzet ZZP/EP/VPT**

De Raad van bestuur van (naam zorgaanbieder) is verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoordingsdocumenten, in overeenstemming met het normenkader, opgenomen in hoofdstuk 1.3 van het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024.

De Raad van Bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoordingsdocumenten mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

### **Onze verantwoordelijkheden voor de controle van het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024**

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden en het Accountantsprotocol Omzetverantwoording Zorgzwaartepakket (ZZP), Extramurale parameters (EP) en Volledig pakket thuis (VPT) 2024, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de organisatie;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor het opstellen van het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de verantwoording staan;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de verantwoording en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of het Totaal Omzetverantwoording ZZP/EP/VPT 2024 de onderliggende transacties en gebeurtenissen zonder materiële afwijkingen weergeeft.

Wij communiceren met de Raad van Bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.



Plaatsnaam, dd/mm/jjjj

Naam accountantspraktijk

Naam accountant en ondertekening met die naam

## **Bijlage B: Forensische zorgtitels**

Forensische zorg kan worden verleend op basis van de volgende titels:

### ***Tbs met dwangverpleging en pro-justitia rapportage***

1. Tbs met dwangverpleging (art. 37a jo 37b WvSr)
2. Tbs met proefverlof (art. 51 Bvt)
3. Bevel voorlopige verpleging (art. 509i WvSv)
4. Bevel aanhouding (art. 509h WvSv)

### ***Zorg als voorwaarde bij beslissing rechter, openbaar ministerie of Kroon***

5. Voorwaardelijke beëindiging van de verpleging van overheidswege (art. 38 g WvSr)
6. Tbs met voorwaarden (art. 38a WvSr)
7. Voorwaardelijke veroordeling (art. 14a WvSr)
8. Schorsing voorlopige hechtenis met voorwaarden (art. 80 WvSv)
9. Sepot met voorwaarden (art. 167/244 WvSv)
10. Strafbeschikking met aanwijzing (art. 257a WvSv)
11. Voorwaardelijke invrijheidstelling met bijzondere voorwaarden (art 15a WvSr)
12. Voorwaardelijke gratieverlening (art. 13 Gratiewet jo. 558 WvSv)
13. Zelfstandige gedragsbeïnvloedende en vrijheidsbeperkende maatregel (art. 38z WvSr jo / art.38ab WvSr)

### ***Zorg in het kader van Forensisch Psychiatrisch Toezicht***

14. Fpt proefverlof
15. Fpt voorwaardelijke beëindiging

### ***Zorg in detentie, tijdens tenuitvoerlegging vrijheidsstraf of ISD-maatregel***

16. Overbrenging vanuit Gevangeniswezen naar psychiatrisch ziekenhuis (art. 15 Pbw)
17. Overbrenging vanuit Gevangeniswezen voor hulpverlening (art. 43 Pbw)
18. Plaatsing in een inrichting voor stelselmatige daders (art. 38p WvSr) (art. 38m WvSr jo art. 44b-44q Pm)
19. Plaatsing in een instelling voor stelselmatige daders met voorwaarden (art. 38p WvSr)
20. Penitentiair programma met zorg (art. 5 Pm)
21. Interne overplaatsing naar penitentiair psychiatrisch centrum in het gevangeniswezen (art. 15 Pbw)
22. Poliklinische verrichtingen door de GGZ in het gevangeniswezen (art. 42 Pbw)

### ***Diagnostiek***

23. Plaatsing vanwege pro-justitia rapportage (art. 196/317 WvSv)

### ***Zorg zonder strafrechtelijke titel***

24. Voorgenomen indicatiestelling